

第三次全国国土调查工作 简 报

第 14 期

国务院第三次全国国土调查
领导小组办公室编

2019年8月24日

编者按：浙江省自然资源厅和省三调办组织优势力量，加强全省人员培训、技术指导，制定严密的工作流程，严把质量关口，“三调”工作进度快，数据成果质量总体较高，现予刊载，供各地学习借鉴。请各地三调办结合本地实际狠抓工作落实，确保在9月30日前提交客观真实准确的“三调”数据成果。

浙江省精心组织推进“三调”工作 努力查清查实查准国土资源家底

2019年7月19日,浙江省三调办正式向全国三调办报送了最后一批10个县的“三调”初始调查数据,至此浙江全省89个县(市、区)“三调”初始调查任务全面完成。自国务院2017年10月发文部署“三调”工作以来,浙江省三调办高度重视,组织优势力量,加强全省人员培训和技术指导,制定严密工作流程,严把质量关口,全省“三调”工作进度较快,调查数据质量总体较高。其成功做法和经验主要如下:

一、求真务实,层层把关抓好调查

(一)实事求是抓调查。“宁要数据的真实性,不要虚假的前后一致性”,韩正副总理在全国“三调”工作部署视频会上的这句话,被浙江省各级三调办贴在办公场所最显要的位置。省“三调”领导小组副组长、自然资源厅黄志平厅长,省“三调”领导小组成员兼办公室主任、自然资源厅盛乐山副厅长多次强调:要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚决贯彻中央精神,坚持国家立场,坚决守好“实事求是”这个调查工作的生命线,并要求各级自然资源主管部门主要负责人要亲自组织、亲自过问、全程介

入。今年2月20日浙江省开展以“保证调查进度、保证成果质量”为主题的“三调”“百日攻坚”行动,要求毫不动摇地坚持实事求是,确保“三调”成果真实、准确、可靠。今年3月,浙江省三调办组织督导组赴全省11个地市进行了第一轮现场督导,了解到温州市永嘉县作业队伍技术力量薄弱、进度严重滞后、成果质量较差的问题后,立即协助永嘉县局按照规定程序重新调整了作业单位,启动了省级预备队,请浙江省测绘大队派出党团突击队接盘承担当地“三调”任务。仅仅用了两个多月时间,依靠125名调查队员高度的政治责任感、严谨的工作态度、细致的工作方法、扎实的工作能力和无私的奉献精神,提前啃下了全县2677平方公里调查建库这个硬骨头,初始调查数据一次性通过省级详检、复检和复核,使该县省级核查的最终错误率在0.2%以内。

(二)三级联动抓调查。一是统一思想。今年4月22日陆昊部长主持召开“三调”专题会议明确“毫不动摇、寸步不让、虚报严惩、讲清原因”十六字要求后,以及4月18至20日王广华副部长率队到浙江省专题调研“三调”工作后,浙江省分别都是在第一时间向全省各级三调办和作业人员传达,进一步统一思想和认识,打消顾虑、解决疑惑,始终坚持实事求是毫不动摇,始终坚持质量第一寸步不让,始终坚持压实责任虚报严查,始终坚持分析比对讲清原因,始终坚持协同配合破解难题。县级调查成果经省级核查通过正式上报国家前,浙江省要求成果必须经县级人民政府审查确

认,真正把县级人民政府的主体责任落到实处。二是加强培训。浙江省通过组织各种形式的培训切实提高调查人员的作业能力,既有全省的大规模系统性培训,也有到一线의现场培训,还有服务作业单位的针对性培训。同时,通过微信群、QQ群、电话问答、当面沟通,收集问题集体研讨回复、厅领导带队深入基层调研答疑等方式,多途径、多角度地解答各地提出的问题。三是关口前移。浙江省注重发挥市级自然资源部门承上启下的作用,要求市级要对所辖县(市、区)调查成果进行全面、认真、细致的检查,把质量控制的关口前移、下沉,确保问题早发现、早处理、早解决。省三调办专门下发了成果提交的目录清单,举办了核查的培训班,让县级对提交的成果做到心中有数。杭州、宁波、嘉兴等市级三调办在百日攻坚期间,派出业务骨干来省核查组蹲点学习,全方位掌握质量把控的要点和方法。及时主动学习和领会国家“三调”政策要求和技术要领。全国三调办7号文及2批技术问答下发后,省三调办把重点问题用图解的方式进行解读,下发给地方,使一线调查人员对政策和技术要求一目了然、心中有数。四是及时通报。为了确保质量、加快进度,省三调办建立月计划、周通报制度,及时通报各地工作进度,对各地成果质量进行分析评判,在全省形成“比、学、赶、超”的工作氛围。正是因为省市县三级联动,特别是积极发挥乡镇国土所的力量,才使得浙江“三调”节奏始终和国家同步调,使浙江“三调”标准始终和国家同尺度。

二、勇于担当,环环相扣抓好核查

(一)组建高素质的省级核查队伍。浙江省“三调”省级核查组是以省自然资源调查登记中心调查所为核心,抽调省厅下属事业单位具有丰富土地调查经验的业务骨干组成,从成立之初的不到20人,逐步到5月20日扩充到近70人。浙江省之所以能实现“三调”成果提交进度全国省级第一和质量全国领先,这当中最主要的原因就是浙江“三调”有一支强有力的省级核查铁军。连续作战,敢打硬仗。据统计,浙江省省级核查共投入5634个工日,每个核查队员每天核查1600多个图斑,持续132天的核查,连续28天双休日节假日加班加点,自4月1日以来的73个工作日每天都有核查队员加班加点到深夜。团结协作,善打大仗。核查组分为成果接收组、数据核查组和数据库质检组,大家分工不分家,做到责任到人、任务到事、执行到位。不论是二十出头的新手还是年过五十的老同志,互相学习,互相帮助,有分工有协作,团队的凝聚力与日俱增,工作的默契度不断增强,核查的效率不断提高。奋勇争先,能打胜仗。这次“三调”第一次把城镇村内部打开调查,有很多新地类首次在现状调查中出现,核查队员们在矛盾面前不躲闪,在挑战面前不畏惧,在困难面前不退缩,硬是一个问题一个问题的解,一个县市一个县市的攻。省级“三调”核查细则从三月份的第一版,到最后一个县提交的七月版,细则的厚度一页页增加,核查的规则一条条完善,成果的质量也在一步步提高,这里面凝聚了所有

核查队员们的所思、所想、所为。高素质的核查队伍干出了浙江“三调”的高效率,更干出了浙江“三调”的高质量。

(二)制定高标准的省级核查要求。浙江省级核查团队专门研发了实用又高效的省级核查软件,通过积极思考、不断总结,形成了科学合理又具有可操作性的核查规则。一是严格制度。认真贯彻落实陆昊部长2月22日在全国“三调”工作推进会上的重要讲话精神,严格落实作业单位和核查单位相分离的要求,筑牢防火墙、落实责任制,严格做到调查、核查完全背靠背,相互制约。认真落实核查责任,每个图斑的核查人、核查意见都有详细的记录可追溯。二是实践中创新。省级核查队员很多来自调查一线,通过核查实践,不断融合调查和核查的技术精髓,提出很多创新性的核查规则和合理化的核查建议,切实做到精益求精。比如,为了确保高质量地完成“三调”任务,在省级核查中对一致图斑同样采取全检的方式,确保每个图斑图数实地相一致。又比如,在全国率先提出错误分级的规则,第一时间被国家核查组采纳,并在国家级核查技术规定中加以应用。再比如,将核查错误率上限标准,从国家要求的1%提升至0.5%,甚至0.3%以内,最后几批提交成果县市的错误率甚至达到了0.1%以内,比国家标准更为严苛,真正把坚持质量第一做到寸步不让。

(三)建立高效率的省级核查模式。一是及时抽检。在核查初始阶段,浙江省采用了抽检、详检、复检的核查流程,将全省26个

作业单位承担的县级“三调”成果都抽取了两个乡镇进行核查,第一时间反馈乡镇抽检的意见,做到问题早发现、早处理,避免错误的积累。同时针对第一、二批省级核查当中发现的突出问题,整理下发给各地三调办及作业单位,帮助地方举一反三,开展有针对性的整改。二是全流程详检。从五月初开始,省级核查组为提高县级整改的响应率和正确率,果断调整核查流程,对县级提交的成果进行100%的详检、复检、复核、终审。通过四个环节全方位无死角的检查,强化省级核查的广度、力度和深度。不论是复检、复核还是终审,核查组都对所有的问题进行全面检查,每类问题都一一检查、提出意见。三是追踪落实。每个县(市、区)成果详检完成后,对核查出的问题,建立专人对接制度。专门安排经验最为丰富的两名核查组长,担任对接专员,针对共性或个性问题,分类进行详细的解释说明,同时还提出合理的整改建议,有理有据、具体真实,确保地方能整改落实到位。

正是这样一环扣一环的核查、对接,发现问题、解决问题,多方共同努力,才使得全省“三调”成果错误率从详检时候的平均11%,降低到正式上交成果时的不到0.3%。

三、精益求精,步步深入抓好整改

(一)健全制度抓整改。为了认真贯彻落实陆昊部长的要求,紧紧压实地方政府的主体责任,浙江省在全国率先制定了“红黄牌”警示制度,通过对省级核查反馈问题整改不力的两个县(区)实

行黄牌警示,极大触动了地方政府及主管部门的神经,加速打好成果整改仗。为真正压实调查单位的首要责任,在全国率先出台了《浙江省国土调查行业失信黑名单管理暂行办法》。《办法》明确提出对调查中存在的弄虚作假、质量低劣、不配合核查的作业单位将列入失信“黑名单”,极大震慑了调查作业队伍。省级通过建立健全相关制度,以坚决强硬的态度和措施压实责任,坚持虚报严惩,形成“进度必抓、质量必管、责任必追”的强大工作态势,把坚持国家立场落到实处,县级整改效率得到明显提升。

(二)督导约谈抓整改。浙江省三调办分别在今年3月和5月组织了两轮现场督导,到问题多的县(市、区)察现场、找原因、想办法、解难题。五月份,省三调办在第二轮工作督导中发现部分县(市、区)承担不同标段的作业单位调查尺度和质量标准把控不一、缺乏统筹管理的能力后,果断介入,责令县三调办明确一家作业单位牵头,统一质量技术标准,把控好“三调”整体质量关,确保整改切实到位。针对一些地区的特殊问题,省三调办及时和市县衔接、和相关部门沟通,分析比对、讲清原因,齐心协力找到解决问题的办法。省三调办针对工作推进慢,成果质量较差的地方,直接约谈当地三调办主要负责人和作业单位法定代表人共计11人次,要求他们立即采取有效措施,积极整改,否则会从重、从严处理。

(三)省级核查抓整改。面对详检时个别县高达百分之十几的错误率,省检查组第一时间对该县下发整改通知书,明确指出错误

类型、数量和面积,同时将错误图斑的矢量数据层、具体核查意见、整改建议一并反馈。县级三调办组织调查队伍根据省级整改通知书,一一梳理,分析原因,分类整改。完成整改后,地方需要提交成果整改确认书并经当地三调办书面盖章确认,明确改了哪些图斑,改成什么?哪些图斑未改,什么原因?哪些新增改动,理由是什么?极大地提高了整改响应率,也杜绝了地方随意调整调查成果的情况。

(四)驻点办公抓整改。从今年六月下旬开始,省三调办建立了地方派专人赴杭州驻点的办公机制,要求27个县级三调办负责人在核查组现场驻点办公,实行严格的工作日打卡报到制度,做到有问题实时对接,由县局一对一督促作业单位按期完成核查整改。在每次成果分批次提交的前一天,组织作业单位人员直接带着电脑在核查组会议室进行统一整改、成果打包。经过4月26日、6月6日、6月9日、6月23日、6月30日、7月18日六个不眠之夜的连续奋战,在核查队员、调查人员精益求精地一轮轮打磨中,浙江省六批89个县的“三调”成果新鲜出炉并顺利提交全国三调办开展国家级核查,让浙江“三调”工作走在了全国前列。

送：国务院第三次全国国土调查领导小组成员单位。

发：各省、自治区、直辖市第三次国土调查领导小组办公室、自然资源主管部门，新疆生产建设兵团第三次国土调查领导小组办公室、自然资源主管部门、中央军委后勤保障部军事设施建设局；中国地质调查局及部有关直属单位，各派驻地方的国家自然资源督察局，部机关有关司局。
